UCHWAŁA NR 178/2017
RADY POWIATU W SZTUMIE
z dnia 26 czerwca 2017 r.

w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku.

Na podstawie art. 54 § 1 i 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (tekst jedn. Dz. U. z 2012 r. poz. 270, zm. z 2012 r. poz. 1101, zm. z 2013 r. poz. 1529) uchwala się, co następuje:

§ 1.

Przekazać skargę Burmistrza Dzierzgonia z dnia 06.06.2017 w sprawie stwierdzenia nieważności Uchwały NR XXIX/166/2017 RADY POWIATU SZTUMSKIEGO r. do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku, z wnioskiem o oddalenie skargi w całości.

§ 2.

Upoważnia się Wiceprzewodniczącego Rady Powiatu Sztumskiego Pana Wojciecha Zielonkę do przekazania skargi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku.

§ 3.

Upoważnia się radcę prawnego Pana Stanisława Ziętka do reprezentowania Rady Powiatu w Sztumskiego w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Gdańsku.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE:

Dnia 16.06.2017 r. wpłynęła do Rady Powiatu Sztumskiego skarga na Uchwałę NR XXIX/166/2017 RADY POWIATU SZTUMSKIEGO Z dnia 27 marca 2017 roku w sprawie wniosku pracodawcy o wyrażenie zgody na rozwiązanie umowy o pracę z radną Powiatu Sztumskiego Panią Jolantą Szewczun.
Zgodnie z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi, Rada Powiatu ma obowiązek przekazać skargę, wraz z aktami sprawy wraz odpowiedzią w terminie 30 dni do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.

.....

Wojciech Zielonka
Wiceprzewodniczący
Rady Powiatu Sztumskiego

Załącznik
do Uchwały Nr XXXII/178/2017
Rady Powiatu Sztumskiego
z dnia 26 czerwca 2017 r.

Sztum, dn. 26.06.2017r.

Wojewódzki Sąd Administracyjnymi
w Gdańsku
Al. Zwycięstwa 16/17
80-219 Gdańsk

Skarżący: Burmistrz Dzierzgonia, Pl. Wolności 1, 82-440 Dzierzgoń

Organ: Rada Powiatu Sztumskiego 82-400 Sztum, ul. Mickiewicza 31

Odpowiedź na skargę
Burmistrza Dzierzgonia dnia 06.06.2017 r, doręczonej organowi dniu 16.06.2017 r.

Rada Powiatu Sztumskiego wnosi :

1. o oddalenie skargi w całości,
2. o zasądzenie od skarżącego na rzecz Powiatu Sztumskiego kosztów postępowania w/g norm przepisanych.

Stosownie do postanowień art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi Dz. U. z 2012 r. poz. 270 z późn. zm.) przekazuje się skargę wraz z aktami sprawy i przedmiotową odpowiedzią.

Uzasadnienie:

Wymienioną wyżej skargą Burmistrz Dzierzgonia wniósł o stwierdzenie nieważności Uchwały NR XXIX/166/2017 RADY POWIATU SZTUMSKIEGO Z dnia 27 marca 2017 roku w sprawie wniosku pracodawcy o wyrażenie zgody na rozwiązanie umowy o pracę z radną Powiatu Sztumskiego., zarzucając mu naruszenia prawa materialnego – art. 22.ust.2 ustawy o samorządzie powiatowym przez niewłaściwe zastosowanie.

W ocenie Organu stanowisko Skarżącego jest nietrafne.

Natomiast ustosunkowując się do przedstawionych zarzutów w pierwszej kolejności podnieść należy , że z orzecznictwa sądów administracyjnych wynika, że decyzję o wyrażeniu zgody na rozwiązanie umowy pozostawiono uznaniu rady. W wyroku Sądu Najwyższego z 11 lipca 2006 r., I PK 9/06, OSNP 2007, nr 13-14,poz. 193, stwierdzono bowiem, że „stanowisko rady powiatu w kwestii zgłoszonego przez pracodawcę zamiaru rozwiązania z radnym stosunku pracy jest uzależnione od przyczyn, które je uzasadniają tylko w tym sensie, że w przypadku, gdy przyczyny te wiążą się ze zdarzeniami związanymi z wykonywaniem mandatu, rada ma obowiązek odmówienia zgody; w przypadkach, w których takiego związku nie ma, wyrażenie zgody lub jej odmowa zostały pozostawione jej uznaniu." W przepisach nie wskazano bowiem żadnych kryteriów,którymi powinna kierować się rada. Z ustawy o samorządzie powiatowym wynika jedynie, że rada obowiązkowo musi odmówić wyrażenia zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym, jeżeli podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu. Zgodnie z wyrokiem NSA z 27 sierpnia 2010 r. (II OSK 1074/10) rada może nie wyrazić zgody na rozwiązanie umowy także w przypadku, gdy podstawą zamierzonego rozwiązania umowy nie są zdarzenia związane z wykonywaniem mandatu. Mając na uwadze powyższe oczywiście bezzasadny jest zarzut polegający na niewłaściwej wykładni i niewłaściwym zastosowaniu art. 22 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym.
Po dokładnej analizie wniosku Burmistrza Dzierzgonia o wyrażenie zgody, na rozwiązanie umowy o pracę, bez wypowiedzenia, Pani Jolancie Szewczun (Przewodniczącej Rady Powiatu Sztumskiego) w związku z niestawieniem się do pracy po upływie pięcioletniego urlopu bezpłatnego. Rada Powiatu Sztumskiego ustaliła następujące fakty:
radna Jolanta Szewczun jest zatrudniona w Urzędzie Miejskim w Dzierzgoniu od dnia 01.06.1988r. Pani Jolanta Szewczun została powołana uchwałą Rady Nadzorczej nr 8/97 z dnia 19.11.1997 r., Regionalnego Towarzystwa Inwestycyjnego S.A. w Dzierzgoniu na członka Zarządu tegoż Towarzystwa i jednocześnie kontynuowała zatrudnienie w Urzędzie Miejskim w Dzierzgoniu.

Z dniem 01.10.2011 r. Pani Jolanta Szewczun została powołana na stanowisko Prezesa Zarządu RTI S.A. i jednocześnie zawarto z Panią Jolantą Szewczun umowę o pracę na czas określony, na kadencję tj. od 01.10.2011 do 30. 09.2016 r. na podstawie art. 25.1 Kodeksu Pracy. W dniu 29.12.2011 r. zawarto aneks do tej umowy, w którym strony oświadczyły, że z dniem 29.12.2011 r. zmieniają ją „na czas nieokreślony".
Na czas pracy na stanowisku Prezesa Zarządu RTI S.A. Burmistrz Dzierzgonia udzielił Pani Jolancie Szewczun bezpłatnego urlopu z tytułu pracy w Urzędzie Miejskim w Dzierzgoniu tj. od dnia 01.10.2011- 30.09.2016.
W dniu 01.12.2014 Pani Jolanta Szewczun została wybrana w wyborach samorządowych na Radną Powiatu Sztumskiego z listy Komitetu Wyborczego „Razem dla Powiśla" a następnie została wybrana na Przewodniczącą Rady Powiatu Sztumskiego.

W dniu 16.11.2015 r. Rada Nadzorcza RTI S.A. odwołała Panią Jolantę Szewczun z funkcji Prezesa Zarządu Spółki bez wcześniejszego wystąpienia do Rady Powiatu Sztumskiego z wnioskiem o wyrażenie zgody na takie odwołanie.
W dniu 20.11.2015 Zarząd Spółki poinformował Panią Jolantę Szewczun o odmowie wydania świadectwa pracy w związku z wadliwie podjętą uchwałą powołania na stanowisko Prezesa Zarządu.
Burmistrz Dzierzgonia Pani Elżbieta Domańska wystąpiła z pismem, z dnia 06.10.2016 r. do pani Jolanty Szewczun o wyjaśnienie przyczyny niestawiennictwa się do pracy w Urzędzie Miejskim w Dzierzgoniu po upływie 5 letniego urlopu bezpłatnego.

W dniu 10.10.2016 Pani Jolanta Szewczun poinformowała Burmistrza Dzierzgonia o przyczynach niestawiennictwa się do pracy w Urzędzie Miejskim w Dzierzgoniu.
Pani Jolanta Szewczun po odwołaniu z funkcji Prezesa Zarządu RTI S.A. nie otrzymała zgodnie z umową o pracę wypowiedzenia w trybie art. 33 KP co jednoznacznie zostało zapisane w jej umowie o pracę. Odmówiono Pani Jolancie Szewczun wydania świadectwa pracy uzasadniając to wadliwym powołaniem na funkcje Prezesa Zarządu RTI S.A.
Pani Jolanta Szewczun świadczyła pracę od 01.10.2011 na podstawie umowy o pracę zawartą w trybie art. 25 §1 Kodeksu Pracy. W związku z tym jest nadal pracownikiem Spółki RTI S.A.

Natomiast po wyborach samorządowych w dniu 10.11.2014 Burmistrzem Dzierzgonia została Pani Elżbieta Domańska - Przewodnicząca Platformy Obywatelskiej w gminie Dzierzgoń, pokonując Kazimierza Szewczun - męża Pani Jolanty Szewczun.

W wyroku z dnia 9 grudnia 2005 r. II SA/Wa 1718/05 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie stwierdził że: „Z literalnego brzmienia przepisu art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiaowym wynika, że poza sytuacją, w której rada musi odmówić zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radnym ze względu na związek przyczyn rozwiązania umowy o pracę z wykonywaniem mandatu, zajmuje ona stanowisko w sposób nieskrępowany, tzn. badając jedynie to, czy ze względu na obowiązujące w prawie pracy standardy i kryteria zamiar pracodawcy jest dostatecznie uzasadniony. Rada nie ma obowiązku zbierania danych o rzeczywistych przyczynach zamiaru pracodawcy,co nie oznacza, że w przypadku powzięcia uzasadnionych wątpliwości może poprosić samego radnego o dodatkowe informacje.

Z uzyskanych wyjaśnień wynika, że Radna Jolanta Szewczun otrzymała propozycję od radnych Obywatelskiego Porozumienia Samorządowego wejścia z nimi w koalicję i poparcie kandydata OPS na stanowisko starosty Powiatu Sztumskiego. Pani Jolanta Szewczun nie zgodziła się na tą propozycję.

W świetle powyższego Rada Powiatu Sztumskiego uważa, że odwołanie Pani Jolanty Szewczun z funkcji Prezesa Zarządu RTI S.A. było następstwem odmowy współpracy politycznej. Dlatego kierując się zapisem art. 22, pkt 2 ustawy o samorządzie powiatowym Rada Powiatu Sztumskiego odmawia wyrażenia zgody na rozwiązanie umowy o pracę przez Burmistrza Dzierzgonia z radną Jolantą Szewczun ponieważ powody jej zwolnienia z pracy, wynikają wprost z faktu pełnienia mandatu radnej.

Rada Powiatu Sztumskiego podejmując uchwałę w niniejszej sprawie miała świadomość, że zgodnie z art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym radny objęty jest szczególną ochroną przed rozwiązaniem stosunku pracy.
Ochrona ta polega na konieczności uzyskania przez pracodawcę zgody rady powiatu na jego dokonanie. Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądowym w tym zakresie, bez zgody organu stanowiącego powiatu, niedopuszczalna jest również zmiana warunków pracy, w drodze wypowiedzenia zmieniającego, pracownika będącego radnym. Z treści samego przepisu art. 22 ust. 2 cyt. ustawy wynika, że niedopuszczalne jest wyrażenie zgody rady na rozwiązanie stosunku pracy, gdy podstawą rozwiązania tego stosunku są zdarzenia związane z wykonywaniem przez radnego mandatu.

Wobec powyższego Rada Powiatu Sztumskiego wnosi jak we wstępie.

.....

Wojciech Zielonka
Wiceprzewodniczący
Rady Powiatu
Sztumskiego

Załączniki:

1.Wniosek Burmistrza Dzierzgonia
2.Uchwała NR XXIX/166/2017 RADY POWIATU SZTUMSKIEGO
3.Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa,
4.Uchwała nr XXXI!/178/2017 RADY POWIATU SZTUMSKIEGO w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku.

URZĄD MIEJSKI
w DZIERZGONIU
Plac Wolności 1
82-440 DZIERZGOŃ

Dzierzgoń, 2016.10.27

Rada Powiatu Sztumskiego
ul. Mickiewicza 31
82-400 Sztum

Wniosek

W wykonaniu obowiązku przewidzianego w art. 22 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2016 r., poz. 814 ze zm.) Urząd Miejski w Dzierzgoniu zwraca się z prośbą o wyrażenie zgody na rozwiązanie umowy o pracę bez wypowiedzenia dla Pani Jolanty Szewczun (radnej powiatowej) w związku z niestawiennictwem się do pracy po upływie pięcioletniego urlopu bezpłatnego.

Wskazać należy, że zgodnie z decyzją z dnia 30 września 2011 ówczesnego Burmistrza Dzierzgonia Pana Kazimierza Szewczun Pani Jolancie Szewczun został udzielony urlop bezpłatny od dnia 01 października 2011 r. na czas trwania kadencji Prezesa Zarządu w Regionalnym Towarzystwie Inwestycyjnym S.A. tj. na okres pięciu lat.

Pani Jolanta Szewczun w dniu 3 października 2016 r., po upływie pięcioletniego urlopu bezpłatnego, nie stawiła się do pracy.

Urząd Miejski w Dzierzgoniu dwukrotnie występował do Pani Jolanty Szewczun o wyjaśnienie zaistniałej sytuacji.

W odpowiedzi na pisma Urzędu Miejskiego w Dzierzgoniu Pani Jolanta Szewczun nie wyjaśniła niestawiennictwa do pracy. Przedstawione przez Panią Szewczun okoliczności dotyczą relacji służbowych z RTI S.A. z siedzibą w Dzierzgoniu.

W związku z powyższym wniosek Urzędu o wyrażenie zgody na rozwiązanie umowy o pracę z Panią Jolantą Szewczun bez wypowiedzenia jest w pełni uzasadniony.

Załączniki:
1. kserokopia decyzji przyznającej Pani Jolancie Szewczun urlop bezpłatny
2. Pisma z dnia 6.10.2016 r. i 14.10.2016 r Urzędu Miejskiego w Dzierzgoniu
3. Pisma z dnia 10.10.2016 r. i 17.10.2016 r. Pani Jolanty Szewczun

BURMISTRZ DZIERZGONIA
Elżbieta Domańska

Za zgodność z oryginałem
stwierdza się
2017 -06- 14
RADCA PRAWNY