



WI-VII.431.31.2025.PK

Wystąpienie pokontrolne

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej:

Starostwie Powiatowym w Sztumie z siedzibą przy ul. Mickiewicza 31, 82-400 Sztum.

Przedmiot kontroli:

1. dokonanie oceny organizacji ruchu drogowego w zakresie zgodności z obowiązującymi przepisami oraz bezpieczeństwa ruchu drogowego;
2. dokonanie kontroli legalności wykonywanych przez starostę zadań o których mowa w ustawie o kierujących pojazdami oraz ustawie prawo o ruchu drogowym;
3. kontrola prowadzenia rejestrów działalności regulowanej, rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

Okres objęty kontrolą:

Za okres objęty kontrolą przyjmuje się okres:

1. dla zadań związanych z prowadzeniem rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, a także ewidencji instruktorów i wykładowców – od dnia 1 stycznia 2023 roku do dnia 31 grudnia 2024 roku;
2. dla zadań wynikających z art. 122 ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. o kierujących pojazdami – od 1 stycznia 2023 roku do dnia 31 grudnia 2024 roku;
3. dla zadań dotyczących organizacji ruchu drogowego, w tym prawidłowość oznakowania dróg publicznych, w kontekście zapewnienia bezpieczeństwa w ruchu drogowym - przyjmuje się okres obowiązywania projektu organizacji ruchu – tj. od daty zatwierdzenia projektu organizacji ruchu.

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

Kontrola planowa w trybie zwykłym na podstawie art. 10 ust. 5; art. 83, 84 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1251 z późn. zm.) oraz art. 122 ust. 1 z dnia 5 stycznia 2011r., o kierujących pojazdami (Dz.U. z 2025 r., poz. 1226 z późn. zm.)

Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli:

Od dnia 29 grudnia 2025 r. do dnia 27 lutego 2026 r.

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Pan Leszek Sarnowski – Starosta Sztumski

Skład zespołu kontrolującego:

Andrzej Sumiła – starszy inspektor wojewódzki - kierownik zespołu kontrolującego.

Paula Kalisz – inspektor wojewódzki Wydziału Infrastruktury.

Informacje wstępne:**Ilekcroć w projekcie wystąpienia pokontrolnego jest mowa o:**

Organie – rozumie się przez to Starostę Sztumskiego;

Jednostce – rozumie się przez to Starostwo Powiatowe w Sztumie;

Kodeksie postępowania administracyjnego – rozumie się przez to ustawę z dnia 14 czerwca 1960 r.

Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025r. poz. 1691 z późn. zm.);

Ustawie o kierujących pojazdami – rozumie się przez to ustawę z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami (Dz. U. z 2025 poz. 1226 z późn. zm.);

Ustawie prawo o ruchu drogowym – rozumie się przez to ustawę z dnia 20 czerwca 1997 r.

Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2024 poz. 1251 z późn. zm.);

Ustawa o transporcie drogowym – rozumie się przez to ustawę z dnia 6 września 2001 r. (Dz. U. z 2025 poz. 1490 z późn. zm.);

Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. z 2017 r. poz. 784 z późn. zm.)

Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 9 września 2019 roku w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach (Dz. U. 2019 r. poz. 2311 z późn. zm.)

Ustawa prawo przedsiębiorców - rozumie się przez to ustawę z dnia 6 marca 2018 r., Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480 z późn. zm.)

Informacje wstępne, organizacja kontrolowanej Jednostki, zakres upoważnień oraz obowiązków.

W okresie objętym kontrolą Kierownikiem jednostki kontrolowanej był Pan Leszek Sarnowski – Starosta Powiatu Sztumskiego.

Zadania podlegające kontroli, tj. zadania związane z prowadzeniem rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, ewidencja instruktorów i wykładowców, a także zadania związane z wydawaniem praw jazdy, wpisów do praw jazdy oraz z zatrzymywaniem i cofaniem uprawnień, utrzymywania i oznakowania dróg publicznych oraz zadania dotyczące organizacji ruchu drogowego – zostały przypisane do Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg.

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Struktura organizacyjna Jednostki, podział kompetencji i zadań między kierownictwem Jednostki oraz zakres działania Wydziałów, zostały określone w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Sztumie.

Szczegółowy zakres działania Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg został określony w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu i obejmuje on zadania będące przedmiotem kontroli.

Zadania podlegające kontroli zostały wpisane do zakresu czynności pracowników Wydziału, pracownicy podpisujący pisma z upoważnienia Starosty, posiadają imienne upoważnienia do podpisywania w imieniu Starosty, wydawania decyzji administracyjnych, a także działania w zakresie pozostającym w gestii Wydziału.

Kontrolujący dokonali losowego doboru próby do kontroli. W konsekwencji, kontroli poddano:

- 15 sprawy związane z wydawaniem praw jazdy (wobec 870 wydanych przez Organ);
- 15 spraw związanych z wydawaniem wtórników praw jazdy (wobec 128 wydanych przez Organ);
- 15 spraw związanych z wymianą zagranicznych praw jazdy na krajowe prawa jazdy (wobec 65 wydanych przez organ);
- 15 spraw związanych z wydaniem międzynarodowych praw jazdy (wobec 25 wydanych przez Organ);
- 15 sprawy związane z dokonywaniem wpisów w prawach jazdy w zakresie szkolenia okresowego (wobec 274 wydanych przez Organ)
- 15 spraw związanych z dokonywaniem wpisów w prawach jazdy w zakresie kwalifikacji wstępnej (wobec 73 dokonanych przez Organ wpisów);
- 15 sprawy związane z wydawaniem zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi (wobec 36 spraw wydanych przez Organ);
- 10 spraw związanych z wydaniem decyzji administracyjnej o skierowaniu na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego (wobec 49 spraw wydanych przez Organ);
- 10 sprawy związanych z wydaniem informacji o skierowaniu na badania lekarskie (wobec 120 decyzji wydanych przez Organ);
- 10 spraw związanych z wydaniem informacji o skierowaniu na badania psychologiczne (wobec 171 dokonanych przez Organ);
- 10 spraw związane z wydawaniem decyzji administracyjnych o skierowaniu kierowcy lub osoby posiadającej pozwolenie na kierowanie tramwajem na kursy reedukacyjne (wobec 120 dokonanych przez Organ);
- 10 spraw związanych z wydaniem decyzji administracyjnej o zatrzymaniu prawa jazdy; (wobec 163 dokonanych przez Organ);
- 10 spraw związanych z wydaniem decyzji administracyjnej o cofnięciu uprawnienia do kierowania pojazdami (wobec 201 decyzji wydanych przez Organ);

- Dokonano kontroli 5 wpisów do ewidencji instruktorów nauki jazdy. Z uwagi na brak wpisów do Rejestru Ośrodków Szkolenia Kierowców i Stacji Kontroli Pojazdów w kontrolowanym okresie (od 01.01.2023 r., do 31.12.2024 r.), odstąpiono od kontroli w tym zakresie. Dokonano kontroli dokumentacji dotyczącej przeprowadzanych przez Organ kontroli w podmiotach wpisanych do Rejestru za okres od 1 stycznia 2023 r., do dnia 31 grudnia 2024r.

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

W zakresie organizacji ruchu drogowego do oceny organizacji ruchu wytypowano losowo następujące projekty organizacji ruchu:

1. Przebudowa dróg gminnych – ul. Topolowej, Zielnej, Krótkiej i Okrężnej w Czerninie w Gminie Sztum.
2. Przebudowa dróg gminnych w Czerninie w Gminie Sztum.
3. Projekt stałej organizacji ruchu dla drogi gminnej nr 218525G ul. Donimirskich w Czerninie.
4. Projekt zmiany stałej organizacji ruchu wzdłuż drogi gminnej w m. Krasna Łąka.
5. Projekt zmiany stałej organizacji ruchu wzdłuż drogi gminnej w m. Sadłuki.
6. Projekt stałej organizacji ruchu w pasie drogi gminnej nr 218024G ul. Nowowiejskiego w Sztumie.
7. Rozbudowa dróg powiatowych ul. Reja, ul. Żeromskiego i ul. Kościuszki w ramach zadania: Budowa węzła integracyjnego wokół dworca PKP w Sztumie wraz z drogami obsługującymi obejmującymi swoim zakresem ulicę Reja, Kościuszki, Żeromskiego, Kasprowicza, plac przed dworcem PKP.
8. Projekt stałej organizacji ruchu dla przebudowy drogi nr 231001G w miejscowości Górki.

Dodatkowo dokonano oględzin losowo wybranych organizacji ruchu z których sporządzono protokół.

Ustalenia:

Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie praw jazdy.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 r. Organ wydał 870 praw jazdy (wydanych po raz pierwszy na wniosek). Kontrolujący sprawdzili losowo 15 dokumentacji dotyczące wydanych praw jazdy, co stanowi ok. 1,72 % całości spraw w kontrolowanym okresie. Kontrolujący dokonali kontroli na podstawie przedłożonej dokumentacji w formie papierowej (na podstawie teczek – Akt kierowcy).

Dokumenty potwierdzające uprawnienia do kierowania pojazdami wydawane są osobom spełniającym określone w ustawie o kierujących pojazdami wymogi, w określonych terminach, po uiszczeniu przez wnioskujących opłaty za wydanie dokumentu.

Dokumentacja spraw zawiera także wydawane Profile Kandydata na Kierowcę (PKK), a także zgody rodziców/opiekunów (jeżeli są wymagane przepisami). Ponadto, w aktach sprawy znajdują się orzeczenia lekarskie o braku przeciwwskazań do kierowania pojazdami.

W przypadku wydanych uprawnień po nowelizacji art. 10 ustawy o kierujących pojazdami (tj. po dniu 24 sierpnia 2014 r.), Organ wydaje prawo jazdy na wniosek osoby zainteresowanej, za opłatą oraz po uiszczeniu opłaty ewidencyjnej (dla wniosków złożonych przed dniem 1 lipca 2023 r.) w drodze decyzji administracyjnej.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie wydawanych przez Organ praw jazdy.

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie, tj. wydawania praw jazdy po raz pierwszy na wniosek osoby zainteresowanej.

W kontrolowanym okresie Organ wydał 128 wtórników - dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami. Kontrolujący sprawdzili 15 dokumentacji dotyczącej wydanych wtórników praw jazdy, co stanowi 11,71 % całości spraw w kontrolowanym okresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie wydawania wtórników praw jazdy przez Organ praw jazdy.

W kontrolowanym okresie Organ dokonał 65 wymian zagranicznych praw jazdy. Kontrolujący sprawdzili 15 dokumentacji dotyczących wymian zagranicznych praw jazdy, co stanowi 23,07 % całości spraw w kontrolowanym zakresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie wymiany zagranicznych praw jazdy przez Organ.

W kontrolowanym okresie Organ wydał 25 międzynarodowych praw jazdy. Kontrolujący sprawdzili 15 dokumentacji dotyczących wydania międzynarodowych praw jazdy, co stanowi 60 % całości spraw w kontrolowanym okresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie wydawania międzynarodowych praw jazdy przez Organ.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Dokonywanie wpisów w prawie jazdy potwierdzających odbycie szkolenia okresowego oraz kwalifikacji wstępnej.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 r. jednostka dokonała 274 wpisów w prawach jazdy potwierdzających odbycie szkolenia okresowego oraz 73 wpisów w prawach jazdy potwierdzających odbycie szkolenia w zakresie kwalifikacji wstępnej. Kontrolujący dokonali sprawdzenia 15 dokumentacji dotyczących szkolenia okresowego, co stanowi 5,47 % całości spraw oraz 15 dokumentacji dotyczących kwalifikacji wstępnej, co stanowi 20,54 % całości spraw w kontrolowanym okresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie wydawania zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi przez Organ.

W konsekwencji powyższego, należy ocenić pozytywnie działalność jednostki w kontrolowanym zakresie, tj. wydawania zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi.

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Wydawanie zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 r. Organ wydał 36 zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi. Kontrolujący dokonali sprawdzenia 15 dokumentacji dotyczących zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi, co stanowi 42 % całości spraw w kontrolowanym okresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do zakresu skontrolowanej dokumentacji w zakresie wydawania zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi przez Organ.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie, tj. wydawania zezwoleń na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi.

Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie decyzji o skierowaniu na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji (w formie egzaminu państwowego)

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 r. Organ wydał 49 decyzje administracyjne o skierowaniu na kontrolne sprawdzenie kwalifikacji w formie egzaminu państwowego. Kontrolujący dokonali sprawdzenia 10 dokumentacji dotyczących postępowań w omawianym zakresie co stanowi 20,40 % całości spraw w kontrolowanym okresie.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do sposobu prowadzenia pozostałych omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie decyzji/informacji o skierowaniu na badania lekarskie i badania psychologiczne.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 r. Organ wydał 291 informacje o skierowaniu kierowcy lub osoby posiadającej pozwolenie na kierowanie tramwajem na badania psychologiczne. Kontrolujący dokonali sprawdzenia 20 dokumentacji dotyczących postępowań w omawianym zakresie co stanowi 6,87 % całości spraw w kontrolowanym okresie. Kontrolujący nie wnoszą uwag do sposobu prowadzenia pozostałych omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie decyzji dotyczących zatrzymania prawa jazdy.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 r. Organ wydał 163 decyzje administracyjne o zatrzymaniu prawa jazdy – zgodnie z przedłożoną informacją o ilości prowadzonych spraw w Jednostce. Kontroli poddanych zostało 10 postępowań w omawianym zakresie, co stanowi prawie 6,13 % całości spraw.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do sposobu prowadzenia pozostałych omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości.

W konsekwencji powyższego, należy pozytywnie ocenić działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Realizacja zadań wynikających z ustawy o kierujących pojazdami – wydawanie decyzji dotyczących cofnięcia uprawnień.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 r. Organ wydał 201 decyzje dotyczące cofnięcia uprawnień do kierowania pojazdami. Kontroli poddanych zostało 10 postępowań w omawianym zakresie, co stanowi prawie 4,97 % całości spraw.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do sposobu prowadzenia pozostałych omawianych spraw – nie stwierdzono uchybień oraz nieprawidłowości.

W rezultacie, należy pozytywnie ocenić prowadzenie spraw związanych z wydawaniem decyzji o cofaniu uprawnień do kierowania pojazdami.

Prowadzenie ewidencji instruktorów i wykładowców.

W kontrolowanym okresie, tj. od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2024 r. Organ dokonał 5 wpisów do ewidencji instruktorów nauki jazdy natomiast nie dokonał żadnych skreśleń z ewidencji instruktorów nauki jazdy. Kontrolujący nie wnoszą uwag do prowadzonej ewidencji instruktorów i wykładowców.

W konsekwencji powyższego, należy ocenić pozytywnie działalność jednostki w kontrolowanym zakresie, tj. w prowadzeniu ewidencji instruktorów i wykładowców.

Prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców oraz Stacje Kontroli Pojazdów.

W kontrolowanym okresie, tj. od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2024 r. Organ nie dokonał żadnych wpisów ani skreśleń w Rejestrze Przedsiębiorców Prowadzących Ośrodki Szkolenia Kierowców.

Kontrolujący dokonali również sprawdzenia losowo wybranych kontroli OSK.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do prowadzonego Rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

W konsekwencji powyższego, należy ocenić pozytywnie działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

W kontrolowanym okresie, tj. od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2024 r. Organ nie dokonał wpisów ani skreśleń w Rejestrze Przedsiębiorców Prowadzących Stacje Kontroli pojazdów.

Kontrolujący nie wnoszą uwag do prowadzonego Rejestru przedsiębiorców prowadzących Stacje Kontroli pojazdów.

W konsekwencji powyższego, należy ocenić pozytywnie działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Prowadzenie spraw związanych z zarządzaniem ruchem na drogach.

Sprawy związane z organizacją ruchu drogowego zostały przypisane do Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg.

Na podstawie Uchwały Nr 97/2025 Zarządu Powiatu Sztumskiego z dnia 30 stycznia 2025 r., w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sztumie do zakresu działań Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg należy m.in. zarządzanie drogami i ruchem drogowym w szczególności zarządzanie ruchem na drogach powiatowych i gminnych oraz opiniowanie i uzgadnianie projektów organizacji ruchu. Do zadań należy także przygotowywanie projektów uchwał dotyczących m.in. zaliczania dróg do odpowiednich kategorii oraz ustalania ich przebiegu.

W ramach zarządzania drogami realizowane są działania związane z planowaniem, prowadzeniem i nadzorowaniem inwestycji oraz remontów, a także utrzymaniem infrastruktury drogowej, w tym nawierzchni, chodników i obiektów inżynierskich. Obejmuje to również koordynację robót w pasie drogowym, prowadzenie ewidencji dróg oraz kontrolę ich stanu technicznego.

Ponadto do obowiązków należy wydawanie zezwoleń na zajęcie pasa drogowego, przejazdu pojazdów nienormatywnych oraz organizację wydarzeń w pasie drogowym, a także naliczanie stosownych opłat. W zakres zadań wchodzi również podejmowanie działań w sytuacjach zagrożenia bezpieczeństwa ruchu, w tym wprowadzanie ograniczeń, wyznaczanie objazdów oraz realizacja robót interwencyjnych i utrzymaniowych.

Dodatkowo prowadzone są działania związane z ochroną i utrzymaniem zieleni w pasie drogowym, gospodarowaniem nieruchomościami pozostającymi w zarządzie oraz współpracą z innymi jednostkami w zakresie realizacji zadań inwestycyjnych i stosowania przepisów prawa zamówień publicznych.

Akta kontroli [strona 33-85]

Kontrolujący dokonali oględzin pięciu losowo wybranych organizacji ruchu z których sporządzono protokół.

Dobór próby do kontroli został opisany w Programie Kontroli z dnia 16 grudnia 2025 r.

1. Projekt zmiany stałej organizacji ruchu wzdłuż drogi gminnej w m. Krasna Łąka - brak oznakowania drogi z pierwszeństwem D1 wraz tabliczką T-6 informującą kierowcę o rzeczywistym przebiegu drogi z pierwszeństwem.
2. Projekt zmiany stałej organizacji ruchu wzdłuż drogi gminnej w m. Sadłuki –
- brak oznakowania drogi z pierwszeństwem D1;
- brak znaku B-33 ograniczenie prędkości do 30 km/h.
3. Przebudowa dróg gminnych – ul. Topolowej, Zielnej, Krótkiej i Okrężnej w Czerninie w Gminie Sztum. Projekt organizacji ruchu jest niezgodny z obowiązującymi przepisami i wymaga zmiany. W projekcie na ul. Okrężnej zastosowano zestaw znaków B-20 „STOP” oraz znak D-3 droga jednokierunkowa co jest niezgodne z przepisami. Natomiast w trakcie oględzin nie stwierdzono ustawienia znaku B-20.
4. Przebudowa dróg gminnych w Czerninie w Gminie Sztum. W projekcie organizacji ruchu nie ujęto oznakowania istniejących znaków A-7 – ustęp pierwszeństwa, B-18 zakaz wjazdu pojazdów powyżej 2.5 t oraz znaku B-33 ograniczenie prędkości do 30 km/h.
5. Projekt stałej organizacji ruchu dla drogi gminnej nr 218525G ul. Donimirskich w Czerninie. Brak w projekcie organizacji ruchu oznakowania E-18a – koniec miejscowości, A-12a – zwężenie jezdni dwustronne, B-21 – zakaz skrętu w lewo, A-17 z tabliczką T2 – uwaga dzieci, oraz znaku B-33 – ograniczenie prędkości do 30 km/h.

[Dowód: Akta kontroli str. 30]

Kontrolujący wnoszą uwagi co do sposobu prowadzenia spraw związanych z zarządzaniem ruchem na drogach.

W konsekwencji powyższego, należy ocenić **negatywnie** działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Oceny cząstkowe

Zatwierdzanie projektów organizacji ruchu.

Zgodnie z art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym, Starosta zarządza ruchem na drogach powiatowych i gminnych. W ramach realizacji tego zadania Starosta może powierzyć wykonywanie określonych czynności z zakresu zarządzania ruchem, w tym zatwierdzanie projektów organizacji ruchu, poprzez udzielenie pisemnego upoważnienia.

Ustalono, że Pan Tomasz Knapik otrzymał od Starosty Sztumskiego upoważnienie nr 24/2021 z dnia 23 czerwca 2021 r. do załatwiania i podpisywania w imieniu Starosty spraw z zakresu administracji publicznej, w tym do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń,

a także do poświadczania za zgodność z oryginałem odpisów dokumentów przedkładanych przez strony postępowań.

Jako podstawę prawną udzielonego upoważnienia wskazano art. 38 ust. 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, zgodnie z którym starosta może upoważnić pracowników starostwa do wydawania w jego imieniu decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej należących do właściwości powiatu.

Stwierdzono, że w treści udzielonego upoważnienia nie wskazano art. 10 ust. 5 ustawy – Prawo o ruchu drogowym, który stanowi podstawę prawną realizacji zadań w zakresie zarządzania ruchem. Brak bezpośredniego odwołania do tego przepisu powoduje, że zakres upoważnienia nie obejmuje wprost czynności związanych z zarządzaniem ruchem drogowym, w tym zatwierdzania projektów organizacji ruchu.

Powyższe wskazuje na konieczność doprecyzowania zakresu udzielonego upoważnienia poprzez jednoznaczne uwzględnienie właściwej podstawy prawnej wynikającej z przepisów ustawy – Prawo o ruchu drogowym.

Należy zwrócić uwagę, że procedura rozpatrzenia złożonego projektu organizacji ruchu nie kończy się wydaniem decyzji administracyjnej lub innego aktu rozstrzygającego o uprawnieniach lub obowiązkach indywidualnego podmiotu. Są to, jak określił sam prawodawca w § 2 ust. 1 pkt.1 rozporządzenia w sprawie zarządzania ruchem – czynności organizacyjno-techniczne podejmowane wprawdzie w sferze administracji publicznej, ale o charakterze generalnym.

Zatwierdzanie organizacji ruchu na drogach nie jest dokonywane w formie decyzji administracyjnej, lecz ma charakter czynności materialno-technicznej. Należy zwrócić uwagę, że takie określenie jest używane w orzecznictwie sądów administracyjnych np. wyrok NSA z 21 sierpnia 2013 roku (sygn. akt. I OSK 492/12, LEX 1372098) w którym orzeczono, że „zatwierdzanie organizacji ruchu jest czynnością materialno-techniczną w rozumieniu art. 3 § 2 pkt 4 p.p.s.a.”

Organ zarządzający ruchem po rozpatrzeniu złożonego projektu organizacji ruchu może:

- zatwierdzić organizację ruchu w całości lub w części, bez zmian lub po wprowadzeniu zmian lub wpisać uwagi dotyczące wdrożenia organizacji ruchu, odesłać projekt w celu wprowadzenia poprawek lub odrzucić projekt.

W związku z powyższym, zatwierdzanie organizacji ruchu przez Pana Tomasza Knapika dokonywane jest z naruszeniem:

- art. 10 ust 5 ustawy PRD, zgodnie z którym Starosta zarządza ruchem na drogach powiatowych i gminnych, z zastrzeżeniem ust. 6.
- §3 ust 1 pkt. 3 rozporządzenia w sprawie zarządzania ruchem, zgodnie z którym organem właściwym do zatwierdzania organizacji ruchu, na podstawie złożonych projektów jest organ zarządzający ruchem, a więc Starosta.

Akta kontroli [strona 31-32]

Kontrolujący wnoszą uwagi do spraw związanych z zatwierdzaniem projektów organizacji ruchu.

W konsekwencji powyższego, należy ocenić negatywnie działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Prowadzenie ewidencji zatwierdzonych organizacji ruchu.

Starosta prowadzi ewidencję zatwierdzonych projektów stałej (docelowej) organizacji ruchu i czasowej organizacji ruchu.

Kontrolujący dokonali kontroli przedłożonych ewidencji za 2023 i 2024 rok. W 2023 roku dokonano 21 wpisów (projektów) w ewidencji, natomiast w 2024 roku, takich wpisów było 31 (projektów).

Prowadzone ewidencje spełniają kryteria określone w § 9 ust. 2 rozporządzenia z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz nadzoru nad tym zarządzeniem (Dz.U. z 2017 r. poz. 784).

Kontrolujący nie wnoszą uwag do spraw związanych z prowadzeniem ewidencji zatwierdzonych organizacji ruchu

W konsekwencji powyższego, należy ocenić pozytywnie działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Kontrola w terminie do 14 dni od dnia wprowadzenia organizacji ruchu.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że nie przeprowadzono kontroli wykonania zadań technicznych w terminie 14 dni od zawiadomienia o wprowadzeniu organizacji ruchu dla projektów stałej organizacji ruchu.

Starosta Powiatu Sztumskiego złożył wyjaśnienia dotyczące nieprowadzenia ww. kontroli. W wyjaśnieniach wskazano, że przyczyną powyższego były braki kadrowe oraz brak wyodrębnionego stanowiska odpowiedzialnego za organizację ruchu, a zadania te realizowane są przez Naczelnika Wydziału obciążonego dodatkowymi obowiązkami.

Kontrolujący wnoszą uwagi do spraw związanych z przeprowadzaniem kontroli zatwierdzonych organizacji ruchu w terminie 14 dni od dnia wprowadzenia.

W konsekwencji powyższego, należy ocenić negatywnie działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Kontrola co najmniej raz na 6 miesięcy prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono, że nie przeprowadzono kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych na drogach powiatowych i gminnych co najmniej raz na 6 miesięcy

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Starosta Powiatu Sztumskiego złożył wyjaśnienia dotyczące nieprowadzenia ww. kontroli. W wyjaśnieniach wskazano, że przyczyną powyższego były braki kadrowe oraz brak wyodrębnionego stanowiska odpowiedzialnego za organizację ruchu, a zadania te realizowane są przez Naczelnika Wydziału obciążonego dodatkowymi obowiązkami.

Kontrolujący wnoszą uwagi do spraw związanych z przeprowadzaniem kontroli co najmniej raz na 6 miesięcy prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach.

W konsekwencji powyższego, należy ocenić negatywnie działalność jednostki w kontrolowanym zakresie.

Stwierdzone nieprawidłowości:

Nieprawidłowości w zakresie zatwierdzania organizacji ruchu.

Kontrolujący wnoszą uwagi do sposobu zatwierdzenia projektów organizacji ruchu z uwagi na upoważnienie Starosty, które zawierało błędy formalnoprawne. Pomimo powierzenia pracownikowi czynności obejmujących sprawy z zakresu administracji publicznej, w tym wydawanie decyzji administracyjnych, nie wskazano wprost podstawy prawnej wynikającej z art. 10 ust. 5 ustawy – Prawo o ruchu drogowym, która reguluje kompetencję starosty w zakresie zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych.

Powyższe może prowadzić do wątpliwości interpretacyjnych co do zakresu umocowania pracownika, w szczególności w odniesieniu do czynności zatwierdzania projektów organizacji ruchu, które nie mają charakteru decyzji administracyjnych, lecz stanowią czynności z zakresu zarządzania ruchem.

Stwierdzono nieprawidłowości polegające na zaniechaniu prowadzenia, w okresie objętym kontrolą, kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania oraz utrzymania znaków drogowych na drogach powiatowych i gminnych, jak również na nieprzeprowadzeniu kontroli wykonania zadań technicznych w terminie 14 dni od dnia zawiadomienia o wprowadzeniu stałej organizacji ruchu oraz na braku realizacji kontroli okresowych (półrocznych), przeprowadzanych co 6 miesięcy, zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Nieprawidłowości ujawnione podczas oględzin terenowych.

Stwierdzono nieprawidłowości w zakresie zarządzania ruchem na drogach. Zespół kontrolny przeprowadził oględziny w terenie pięciu wybranych i zatwierdzonych projektów stałej organizacji ruchu.

W toku czynności kontrolnych ustalono, że:

- w dwóch przypadkach oznakowanie pionowe było niezgodne z zatwierdzonymi projektami organizacji ruchu,

- w trzech przypadkach stwierdzono rozbieżności pomiędzy przedłożoną dokumentacją organizacji ruchu, a stanem faktycznym w terenie.

Powyższe ustalenia wskazują na brak zapewnienia zgodności wdrożonej organizacji ruchu z zatwierdzonymi projektami oraz na niewystarczający nadzór nad realizacją i utrzymaniem organizacji ruchu.

Ocena kontrolowanej działalności:

W Jednostce sprawy związane z załatwianiem spraw objętych kontrolą oraz spraw, w których stwierdzono nieprawidłowości, zostały przypisane do Wydziału Komunikacji, Transportu i Dróg. Jako osoby odpowiedzialne za przedstawione uchybienia wskazać należy zarówno Naczelnika Wydziału jako osobę sprawującą bezpośredni nadzór nad zadaniami podlegającymi kontroli, a także Starostę – jako Organ odpowiedzialny za całokształt kontrolowanych zadań.

Ocena kontrolowanej działalności:

Negatywna.

Zalecenia/Wnioski:

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, na podstawie art. 46 ust. 3 *ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz.U. z 2026 r. poz. 158)*, zalecam:

- zwiększenie nadzoru nad sprawami związanymi z zarządzaniem ruchem na drogach - zgodnie z art. 5 *ustawy prawo o ruchu drogowym*, przestrzeganie zapisów Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem poprzez:
 - ✓ zapewnienie pracownikom działającym z upoważnienia Starosty aktualnych i prawidłowo udzielonych upoważnień do wykonywania powierzonych czynności.
 - ✓ monitorowanie prawidłowości zatwierdzania oraz wprowadzania organizacji ruchu wraz z weryfikacją zgodności oznakowania drogowego z zatwierdzonymi projektami organizacji ruchu i każdorazową kontrolą w terminie 14 dni od dnia wprowadzenia organizacji ruchu.
 - ✓ rzetelne przeprowadzanie kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego w tym kontroli stanu technicznego tych elementów, przeprowadzanych nie rzadziej niż raz na 6 miesięcy

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>

Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej proszę o przedstawienie, w terminie 21 dni od daty otrzymania niniejszego dokumentu: informacji o sposobie wykonania zaleceń, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wniosków lub o przyczynach ich niewykorzystania.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od Wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz

/dokument podpisany elektronicznie/

Wydział Infrastruktury

Pomorski Urząd Wojewódzki w Gdańsku
ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk
tel.: 58 30 77 482, e-mail: wi@gdansk.uw.gov.pl
<https://www.gov.pl/web/uw-pomorski>