

UCHWAŁA Nr 211/2013
ZARZĄDU POWIATU SZTUMSKIEGO
Z dnia 19 listopada 2013 r.

***W sprawie:** zawarcia umowy użyczenia nieruchomości wraz z obiektami
budowlanymi na czas nieokreślony zajętych pod realizację projektu
„Pętla Żuławska – rozwój turystyki wodnej. Etap I” na rzecz
Spółki pod nazwą „Pętla Żuławska Sp. z o.o.”*

Na podstawie art. 32 ust. 2. pkt. 3, ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o
samorządzie powiatowym / tekst jednolity Dz. U . z 2013 roku, poz. 595/
Zarząd Powiatu Sztumskiego

uchwała co następuje:

§ 1

Oddaje się w bezpłatne użyczenie na czas nieokreślony, nieruchomości zajęte
pod realizację projektu „Pętla Żuławska – rozwój turystyki wodnej. Etap I” na
rzecz Spółki pod nazwą „Pętla Żuławska Sp. z o.o.” z/s w Elblągu, stanowiące
własność Powiatu Sztumskiego, oznaczone:

1. działką nr 271/1 o pow. 1,9420 ha, położoną w obrębie Biała Góra, gmina
Sztum, powiat Sztumski posiadająca księgę wieczystą nr KW
GD2I/00021928/6,
2. działką nr 225/4 o pow. 0,0927 ha, położoną w obrębie Biała Góra, gmina
Sztum, powiat Sztumski posiadająca księgę wieczystą nr KW
GD2I/00021920/0
3. działką nr 415/3 o pow. 1,7893 ha, położonej w obrębie Benowo, gmina
Ryjewo, powiat Kwidzyński, posiadająca księgę wieczystą KW nr
GD1I/00049933/9, wraz z posadowionymi na nich obiektami
budowlanymi i infrastrukturą techniczną, na rzecz Spółki pod nazwą
„Pętla Żuławska Sp. z o.o.” z siedzibą w Elblągu z przeznaczeniem
na prowadzenie działalności w zakresie wynikającym z aktu notarialnego
Rep. A Nr 1172/2013 z dnia 28.05.2013 r. .

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
Zarządu Powiatu w Sztumie

Wojciech Cymerys

UZASADNIENIE

Powiat Sztumski przystąpił do projektu „Pętla Żuławska - rozwój turystyki wodnej. Etap I”. Pod przedmiotową inwestycję zostały zajęte nieruchomości oznaczone w ewidencji gruntów i budynków:

1. działką nr 271/1 o pow. 1,9420 ha, położoną w obrębie Biała Góra, gmina Sztum, powiat Sztumski posiadającą księgę wieczystą nr KW GD2I/00021928/6,
2. działką nr 225/4 o pow. 0,0927 ha, położoną w obrębie Biała Góra, gmina Sztum, powiat Sztumski posiadającą księgę wieczystą nr KW GD2I/00021920/0
3. działką nr 415/3 o pow. 1,7893 ha, położonej w obrębie Benowo, gmina Ryjewo, powiat Kwidzyński, posiadającą księgę wieczystą KW nr GD1I/00049933/9, stanowiące własność Powiatu Sztumskiego.

W wyniku realizacji projektu Powiat Sztumski wzniosł na przedmiotowych działkach następujące obiekty budowlane:

- pomosty cumownicze i pływające,
- punkt widokowy – pomost,
- droga dojazdowa wraz z parkingiem,
- budynek zaplecza sanitarnego wraz z bosmanatem,
- hangar zimowy / magazyn/,
- schody terenowe,
- obiekty małej architektury np. ławki, śmietniki itp.,
- infrastruktura techniczna tj. kanalizacja, oświetlenie, wodociąg,
- wodociąg przeciwpożarowy,
- slip do wodowania łodzi.

Na podstawie Aktu Notarialnego Rep. A. Nr 1172/2013 z dnia 28.05.2013 r. została zawiązana spółka z ograniczoną odpowiedzialnością pod nazwą „Pętla Żuławska Sp. z o.o. z siedzibą w Elblągu”. Spółka będzie wykonywała powierzone jej zadania o charakterze użyteczności publicznej w zakresie utrzymania portów i przystani, stanowiących własność wspólników Spółki między innymi Powiatu Sztumskiego.

Wobec Uchylenia uchwały Rady Powiatu Sztumskiego Nr XLI/270/2013 z dnia 30.09.2013 r. przez nadzór Wojewody Pomorskiego Nr NK-III.4131.286.2013.ASO z dnia 07.11.2013 r. podjęcie uchwały Zarządu Powiatu Sztumskiego jest zasadne.



WOJEWODA POMORSKI

NK-III.4131.286.2013.ASO

Gdańsk, dnia 07 listopada 2013 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. t.j. z 2013 r., poz. 595)

Sąd Powiatowy w Sztumie
KANCELARIA OGÓLNA
2013-11-08
Ilość zł. 9543
podpis

stwierdza się nieważność

Uchwały nr XLI/270/2013 Rady Powiatu Sztumskiego z dnia 30 września 2013 r. w sprawie zawarcia umowy użyczenia nieruchomości wraz z obiektami budowlanymi na czas nieokreślony zajętych pod realizację projektu „Pętla Żuławska – rozwój turystyki wodnej. Etap I” na rzecz Spółki pod nazwą „Pętla Żuławska Sp. z o.o.”.

UZASADNIENIE

W dniu 30 września 2013r. Rada Powiatu Sztumskiego podjęła uchwałę nr XLI/270/2013 w sprawie zawarcia umowy użyczenia nieruchomości wraz z obiektami budowlanymi na czas nieokreślony zajętych pod realizację projektu „Pętla Żuławska – rozwój turystyki wodnej. Etap I” na rzecz Spółki pod nazwą „Pętla Żuławska Sp. z o.o.”.

Powyższa uchwała została doręczona Wojewodzie Pomorskiemu w dniu 9 października 2013 r.

Jako podstawa prawna uchwały został wskazany przepis art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. t.j. z 2013 poz. 595 z póź. zm.) w związku z art. 13 ust. 1, art. 25 b ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. 2010 Nr 102, poz. 651 z póź. zm.). W przedmiotowej uchwale Rada Powiatu wyraziła zgodę na zawarcie umowy użyczenia nieruchomości na czas nieokreślony, wraz z posadowionymi na nich obiektami budowlanymi i infrastrukturą techniczną, stanowiących własność Powiatu Sztumskiego na rzecz Spółki pod nazwą „Pętla Żuławska Sp. z o.o.”.

W toku kontroli zgodności z prawem uchwały, organ nadzoru stwierdził, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa.

Zgodnie z przywołanym w uchwale art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady powiatu.

W opinii organu nadzoru przepisy przywołane w podstawie prawnej uchwały nie upoważniają Rady Powiatu do wyrażenia zgody na zawarcie umowy użyczenia nieruchomości wraz z obiektami budowlanymi. Czynności polegające m.in. na zawieraniu umów użyczenia mieszczą się bowiem w pojęciu gospodarowania mieniem powiatu. Stosownie zaś do treści art. 32 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie powiatowym, gospodarowanie mieniem powiatu należy do zadań organu wykonawczego- zarządu powiatu. Ograniczeniem tej kompetencji są przepisy zawarte w art. 12 pkt 8 a przedmiotowej ustawy

POMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W GDAŃSKU

Wydział Nadzoru i Kontroli

ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk, tel.: 058 30 77 233, fax: 058 30 77 125
www.gdansk.uw.gov.pl, e-mail: wpn@gdansk.uw.gov.pl

wskazujące na katalog spraw, w których rada powiatu władna jest do podejmowania uchwał w sprawach majątkowych powiatu. Katalog ten został przez ustawodawcę określony w sposób wyczerpujący i posiada charakter zamknięty, katalog ten nie obejmuje umów użyczenia. Z tych przyczyn podstawą prawną do podjęcia uchwały nie może być wskazany przepis art. 12 pkt 11.

Upoważnienia dla organu stanowiącego powiatu do wyrażenia zgody w przedmiocie użyczenia nie zawierają również powołane w uchwale przepisy ustawy o gospodarce nieruchomościami. Jak stanowi art. 25b ustawy o gospodarce nieruchomościami powiatowym zasobem nieruchomości gospodaruje zarząd powiatu. Przepisy art. 25 ust. 2 i 3 stosuje się odpowiednio. Zgodnie ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego, zastosowanym odpowiednio do organów powiatu, upoważnienia dla organu stanowiącego gminy do wyrażenia zgody w przedmiocie użyczenia nie należy również doszukiwać się w przepisach ustawy o gospodarce nieruchomościami. W wyroku z dnia 26 kwietnia 2012 r., sygn. akt I OSK 62/12, Naczelny Sąd Administracyjny wskazał wyrażnie, że „zgodnie z art. 25 ust. 1 tej ustawy, gminnym zasobem nieruchomości gospodaruje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. W myśl art. 25 ust. 2, gospodarowanie zasobem polega w szczególności na wykonywaniu czynności, o których mowa w art. 23 ust. 1. Jak zaś wynika z art. 23 ust. 1 pkt 7a, jedną z czynności należących do gospodarowania jest użyczenie nieruchomości wchodzących w skład zasobu. Odwołanie do zakresu czynności wymienionego w art. 23 ust. 1 nie stanowi natomiast podstawy do stosowania tego przepisu dla czynności dotyczących nieruchomości wchodzących w skład gminnego zasobu w zakresie, w jakim przepisy art. 23 ust. 1 uzależniają pewne czynności starosty od zgody wojewody”.

W opinii organu nadzoru, uznając powyższe uchybienie za istotne naruszenie prawa, należy stwierdzić nieważność uchwały Rady Powiatu Sztumskiego.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego

WOJEWODA POMORSKI

Ryszard Stachurski

Otrzymują:

1. Rada Powiatu Sztumskiego;
2. Starosta Powiatu Sztumskiego;

a/a