

JK
2012.05.17
Proszę o pomoc
16.05.2012

Starostwo Powiatowe w Sztumie
KANCELARIA OGÓLNA
wpł. 2012 -05- 16
dnio:
ilość zał.
podpis 4/63

UCHWAŁA Nr 089/p126/A/III/12
składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 14 maja 2012r.

Na podstawie art. 13 pkt 8 w związku z art. 19 ustawy z dnia 7 października 1992r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) po rozpatrzeniu przedłożonego do zaopiniowania wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Sztumskiego w sprawie nieudzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Sztumskiego za 2011 rok

skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w osobach:

- 1) Alicja Śrubkowska - przewodnicząca
- 2) Zygmunt Bach - członek
- 3) Marian Kujawski - członek

negatywnie opiniuje wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Sztumskiego o nieudzielenie absolutorium Zarządowi Powiatu Sztumskiego za 2011 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 10 maja 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wpłynęło pismo Przewodniczącej Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Sztumskiego w załączeniu którego przesłano wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Sztumskiego w sprawie cyt.: „udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium Zarządowi Powiatu Sztumskiego z tytułu wykonania budżetu powiatu za 2011 rok”. Do wniosku dołączono opinię Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Sztum w sprawie wykonania budżetu powiatu za rok 2011.

Na podstawie powyższych dokumentów skład orzekający stwierdził, że Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Sztumskiego przyjęła wniosek o nieudzielenie absolutorium Zarządowi Rady Powiatu Sztumskiego z tytułu wykonania budżetu za 2011r. Wniosek ten został przyjęty cyt.: ”dwoma głosami za udzieleniem absolutorium, trzema głosami za nieudzieleniem absolutorium i jednym głosem wstrzymującym się”.

Z załączonej opinii o wykonaniu budżetu wynika, iż przyjęcie przez Komisję powyższego wniosku poprzedzone zostało rozpatrzeniem:

- a) sprawozdania z wykonania budżetu powiatu sztumskiego w zakresie finansowo-budżetowym za rok 2011 obejmującym: wykonanie dochodów budżetowych, wykonanie wydatków budżetowych, wydatki współfinansowane ze środków UE,
- b) sprawozdania finansowanego za 2011 rok w tym: bilansu z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bilansu jednostek budżetowych i zakładu budżetowego, rachunku zysków i start jednostek budżetowych i zakładu budżetowego, zmian w funduszach jednostek budżetowych i zakładu budżetowego,
- c) informacji o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego,
- d) dokonaniu własnych kontroli i analiz oraz zaciągnięciu opinii komisji stałych Rady

Powiatu Sztumskiego.

W uzasadnieniu opinii Komisji Rewizyjnej Rady Powiatu Sztumskiego w sprawie nieudzielenia Zarządowi Powiatu Sztumskiego absolutorium stwierdzono, iż: cyt.:

„Powodem stanowiska komisji jest zdjęcie z dochodów kwoty 1.000.000 zł planowanego ze sprzedaży budynku po zlikwidowanym Domu Dziecka w Dzierzgoniu. Wątpliwości Komisji budziła również forma prowadzenia przetargu (unieważnienie pierwszego przetargu przed upływem terminu składania ofert). Zdaniem komisji jest to bardzo duża kwota, której niezrealizowanie będzie miało poważne skutki dla wykonania różnych zadań samorządu oraz na wysokość deficytu budżetowego”.

Biorąc powyższe pod uwagę skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po zapoznaniu się z treścią w/w dokumentu stwierdził, że Komisja Rewizyjna Rady Powiatu Sztumskiego formalnie wywiązała się z obowiązku nałożonego na nią postanowieniami art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.). Rozpatrzyła bowiem sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2011, w wyniku czego sformułowała i przyjęła większością głosów wniosek w sprawie nieudzielenia absolutorium dla Zarządu Powiatu Sztumskiego za 2011 rok.

Przyjęcie powyższego wniosku nie znajduje jednak uzasadnienia w ustaleniach poczynionych przez Komisję. Dokumenty Komisji Rewizyjnej wyraźnie wskazują bowiem, iż w zakresie dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów budżetowych w 2011 roku Komisja Rewizyjna nie wniosła żadnych zastrzeżeń. Komisja odniosła się jedynie do „zdjęcia z dochodów kwoty 1.000.000 zł planowanego ze sprzedaży budynku po zlikwidowanym Domu Dziecka w Dzierzgoniu”.

Skład orzekający zwraca uwagę, iż uchwałą Nr XVII/111/2011 Rady Powiatu Sztumskiego z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie zmiany budżetu powiatu na 2011 rok, Rada Powiatu postanowiła zmniejszyć dochody majątkowe o kwotę 1.000.000 zł zaplanowanych ze sprzedaży budynku po zlikwidowanych Domu Dziecka „Młodych Orłąt” w Dzierzgoniu i sprzedaży własnościowego prawa do lokalu po grupie usamodzielnienia z Domu Dziecka przy ul. Jagiełły w Dzierzgoniu. Przetarg nieograniczony na sprzedaż w/wym. nieruchomości przesunięto na styczeń 2012 roku.

Ponadto skład orzekający zwraca uwagę, iż:

- dochody wykonano w kwocie 48.041.874,14 zł, co stanowi 98,4% planu,
- wydatki ogółem wykonano w kwocie 50.614.150,79zł, co stanowi 96,0% planu,
- wydatki majątkowe wykonano w kwocie 13.478.674,39zł, co stanowi 97,5% planu,
- deficyt budżetu na 2011r. zaplanowano w kwocie 3.881.545zł, natomiast deficyt budżetu na dzień 31 grudnia 2011r. wyniósł 2.572.276,65zł,
- dług publiczny na koniec 2011r., obejmujący zobowiązania z tytułu kredytów i pożyczek wyniósł 8.850.000 zł i stanowi 18,42% wykonanych dochodów ogółem.

W ocenie składu orzekającego proces absolutoryjny dotyczy wyłącznie wykonania budżetu. Zgodnie z ustawą o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. W procesie oceny wykonania budżetu Komisja winna uzyskać odpowiedź na pytanie, jak wygląda stan zrealizowanych dochodów i wydatków w stosunku do planu, jakie są przyczyny rozbieżności

pomiędzy stanem założonym a rzeczywistym oraz to, czy winą za owe rozbieżności można obciążyć Zarząd Powiatu, czy też były one wynikiem obiektywnych uwarunkowań od niego niezależnych. Wynikiem prac Komisji winno być zatem sformułowanie opinii o wykonaniu budżetu, w której winny się znaleźć wszystkie w/w elementy.

Ponadto skład orzekający zwraca uwagę, że Komisja Rewizyjna winna również oprzeć się w swojej ocenie na ustaleniach wynikających z przeprowadzonych kontroli gospodarki finansowej w trakcie 2011 roku. Z przedstawionej Opinii wynika wprawdzie, że Komisja dokonała własnych kontroli i analiz, jednakże w załączonym do wniosku dokumencie brak jest informacji jakich kontroli dokonała, w jakim zakresie i jakie wnioski wypracowano. Z uzasadnienia wniosku wynika jedynie wątpliwość związana z przeprowadzonym przetargiem oraz zdjęcie z dochodów kwoty 1.000.000zł (decyzja podjęta uchwałą Nr XVII/111/2011 Rady Powiatu Sztumskiego z dnia 28 grudnia 2011 roku).

Wniosek Komisji Rewizyjnej, w ocenie składu orzekającego, nie stanowi wyłącznie rezultatu głosowania Komisji Rewizyjnej w tej kwestii. Musi on być bowiem spójny z oceną wykonania budżetu, dokonaną przez Komisję Rewizyjną, i wyrażoną w opinii dotyczącej zrealizowanego budżetu.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.



PRZEWODNICZĄCA
Składu Orzekającego

Alicja Śrubkowska