

**UCHWAŁA NR LII/357/2023
RADY POWIATU SZTUMSKIEGO**

z dnia 27 grudnia 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi mieszkanki miasta Warszawy na działanie Starosty Sztumskiego

Na podstawie art. 12 ust. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn.zm.), art. 229 ust. 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775) Rada Powiatu uchwała, co następuje:

§ 1.

Skargę mieszkanki miasta Warszawy na działanie Starosty Sztumskiego uznaje się za **bezzasadną** z przyczyn zawartych w uzasadnieniu.

§ 2.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Powiatu Sztumskiego do powiadomienia mieszkanki miasta Warszawy o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Powiatu Sztumskiego

Dariusz Browarczyk

UZASADNIENIE

W dniu 06 grudnia 2023 r. do tut. Starostwa wpłynęła skarga mieszkanki miasta Warszawa na działanie Starosty Sztumskiego.

Przedmiotowa skarga została przedłożona Przewodniczącemu Rady Powiatu. Przewodniczący Rady Powiatu, celem przeprowadzenia postępowania wyjaśniającego i zaopiniowania skierował skargę do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji. Podczas posiedzenia dnia **27 grudnia 2023 r.** Komisja dokonała analizy i przeprowadziła czynności wyjaśniające w zakresie przedmiotowej skargi. W posiedzeniu Komisji uczestniczył starosta Powiatu p. Leszek Sarnowski, sekretarz Powiatu p. Adrianna Dobrzyńska, pracownik Powiatu p. Renata Ruda oraz przewodniczący Komisji- Marcin Jarocki i członkowie- Zbigniew Pędziwilk i Ryszard Mazerski.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji, po zapoznaniu się z całością dokumentacji-skargą, pisemnymi wyjaśnieniami do skargi, a także wysłuchaniu głosów w dyskusji, **z 2 głosami Za z 1 głosem wstrzymującym**, zaopiniowała skargę jako **bezzasadną**.

Rada Powiatu Sztumskiego, na podstawie art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 poz. 775), właściwa jest do rozpatrywania skarg dotyczących zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty, a także kierowników powiatowych służb, inspekcji, straży i innych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw określonych w art. 229 pkt 2 Kpa.

Rada Powiatu Sztumskiego badając zasadność skargi, odniosła się do zarzutów będących w jej kompetencji, a zasadnicze znaczenie miała treść skargi. Zgodnie z art. 227 Kpa przedmiotem skargi może być w szczególności zaniedbanie lub nienależyte wykonywanie zadań przez właściwe organy albo przez ich pracowników, naruszenie praworządności lub interesów skarżących, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw.

Przedmiotem skargi było w ocenie skarżącej „nieprzyzwoite” działanie przy ogłoszeniu zapytania ofertowego służącego oszacowaniu wartości zamówienia polegającego na przeprowadzeniu audytu wewnętrznego Starostwa Powiatowego w Sztumie oraz jego jednostek organizacyjnych na lata 2024-2026. Zdaniem skarżącej oczekiwanie wyceny audytu wewnętrznego w 2026 r. jest „nieprzyzwoite bądź bezmyślne lub bezrefleksyjne i podważające zaufanie do racjonalnego działania organów administracji sektora samorządowego”.

Starosta Powiatu Sztumskiego przekazał wyjaśnienia odnosząc się do zarzutów skargi.

Po przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego Komisja ustaliła następujący stan faktyczny:

W dniu 04 grudnia 2023 r. Powiat Sztumski na swojej stronie internetowej zamieścił ogłoszenie w celu oszacowania wartości zamówienia polegającego na wykonaniu usługi mającej na celu przeprowadzenie audytu wewnętrznego Starostwa Powiatowego w Sztumie i jego jednostek organizacyjnych według standardów określonych w dziale VI ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych w latach 2024 – 2026. Powiat Sztumski zastrzegł zapis, iż zapytanie ma na celu rozeznanie rynku i oszacowanie wartości zamówienia, a odpowiedź na zapytanie nie stanowi oferty w rozumieniu art. 66 Kodeksu Cywilnego.

Zgodnie z zapisami art. 28 ustawy Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1605), podstawą ustalenia wartości zamówienia jest całkowite szacunkowe wynagrodzenie wykonawcy, bez podatku od towarów i usług, ustalone z należytą starannością. Z przepisu tego wynika zatem obowiązek dołożenia przez zamawiającego należytej staranności przy ustalaniu wartości zamówienia. Powiat Sztumski planuje, iż zawrze umowę z potencjalnym Wykonawcą na okres wynoszący 36 miesięcy, tj. 3 lata.

Powiat Sztumski wiedząc, że samodzielnie nie jest w stanie oszacować wartości zamówienia, dążył do tego, aby dopełnić wszelkich formalności związanych z oszacowaniem wartości zamówienia zachowując szczególną staranność, poprzez zamieszczenie zapytania, o którym mowa powyżej na swojej stronie internetowej. Tym samym chciał doprowadzić do sytuacji, w której ustalą się, czy dane zamówienie podlega ustawie PZP, czy też jego wartość nie przekroczy progu, powyżej którego należy zastosować zapisy ustawy PZP. Ponadto, szczegółowy opis czynności, które Zamawiający musi wykonać w celu oszacowania wartości zamówienia został określony w Zarządzeniu nr 4/2023 Starosty Powiatu Sztumskiego z dnia 17 stycznia 2023 r. w sprawie określenia regulaminu udzielania zamówień publicznych w Starostwie Powiatowym w Sztumie. Na podstawie § 4 ust. 7 ww. Zarządzenia szacunkową wartość zamówienia ustala się, przy zastosowaniu co najmniej jednej z następujących metod, tj. analiz cen rynkowych poprzez:

- 1) skierowanie zapytania cenowego do Wykonawców specjalizujących się w przedmiocie zamówienia,
- 2) wydruki ze stron internetowych zawierające ceny usług i towarów,
- 3) kopii ofert lub umów z innych postępowań z okresu poprzedzającego moment szacowania wartości zamówienia,
- 4) wydruki, kopie, skany katalogów,
- 5) kosztorysy inwestorskie,
- 6) inne.

Zgodnie z § 6 Zarządzenia procedura udzielenia zamówienia jest inna w przypadku zamówienia przy wartości przekraczającej 130 000 złotych netto, a inna przy zamówieniach o wartości przekraczającej 50 000,00 złotych netto, a poniżej 130 000,00 zł netto. Dlatego też Powiat Sztumski jako zamawiający był zobowiązany do przeprowadzenia szacowania wartości zamówienia w celu ustalenia procedury udzielenia zamówienia publicznego.

Na podstawie art. 434 ust. 1 ustawy PZP, umowę zawiera się na czas oznaczony. Ponadto z dalszej treści niniejszego artykułu ustawy Zamawiający może zawrzeć umowę, której przedmiotem są świadczenia powtarzające się lub ciągłe, na okres nie dłuższy niż 4 lata. Wykonawca przygotowując ofertę powinien wziąć pod uwagę rozszerzony zakres ryzyka i odpowiednio zabezpieczyć swoje interesy kalkulując cenę oferty. Wykonawca oblicza cenę swojej oferty przede wszystkim na podstawie opisu przedmiotu zamówienia oraz opisu sposobu obliczenia ceny, a także warunków realizacji zamówienia. Jednak przede wszystkim Wykonawca racjonalnie działający oblicza cenę oferty na podstawie cen rynkowych. Zmiany cen rynkowych, zwłaszcza nieprzewidywalne, co do zasady również obciążają Wykonawcę.

Wobec powyższego zarzuty skargi nie znalazły potwierdzenia w stanie faktycznym, w świetle przedstawionych wyjaśnień i dowodów na ich potwierdzenie.

W związku z powyższą opinią przedkłada się niniejszy projekt uchwały, uznający skargę jako bezzasadną.

Niniejsza uchwała stanowi zawiadomienie o sposobie załatwienia skargi w rozumieniu art. 237 § 3 Kpa w związku z art. 238 § 1 Kpa. Stosownie do art. 239 Kpa Rada Powiatu Sztumskiego informuje, że „w przypadku, gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.”