

UCHWAŁA NR 484/2024
ZARZĄDU POWIATU SZTUMSKIEGO

z dnia 28 lutego 2024 r.

w sprawie wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku na Uchwałę Nr 024/p126/W/24 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku z dnia 1 lutego 2024 r. orzekającą nieważność uchwały Nr 458/2023 Zarządu Powiatu Sztumskiego z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sztumskiego na rok 2023 (Dz. U. Woj. Pomorskiego z 2024 r. poz. 628).

Na podstawie art. 85 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r, o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 poz. 107) oraz art. 3 § 2 pkt 7 i art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2023 poz. 1634) uchwala się, co następuje:

§ 1. Wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku skargę na Uchwałę nr 024/p126/W/24 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku orzekającą nieważność uchwały Nr 458/2023 Zarządu Powiatu Sztumskiego z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sztumskiego na rok 2023 (Dz. U. Woj. Pomorskiego z 2024 r. poz. 628).

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Powiatu Sztumskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Zarządu Powiatu
Sztumskiego

Leszek Sarnowski

Uzasadnienie

Dnia 1 lutego 2024 r. wpłynęła do Powiatu Sztumskiego Uchwała nr 024/p126/W/24 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku orzekającą nieważność uchwały Nr 458/2023 Zarządu Powiatu Sztumskiego z dnia 29 grudnia 2023 r. w sprawie zmiany budżetu Powiatu Sztumskiego na rok 2023 (Dz. U. Woj. Pomorskiego z 2024 r. poz. 628).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdziło w uzasadnieniu uchwały, iż uchwała Zarządu Powiatu Sztumskiego będąca przedmiotem badania jest obarczona wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa. W wyniku badania Kolegium tut. Izby stwierdziło nieprawidłowość o charakterze istotnego naruszenia prawa polegającą na przekroczeniu przez Zarząd Powiatu Sztumskiego przysługujących mu kompetencji w zakresie dokonywania zmian w wydatkach budżetu poprzez przeniesienie pomiędzy paragrafami środków w kwocie 19.500,00 zł, ustanawiając tym samym nową dotację celową dla gminy Sztum.

Organ nadzoru stwierdził, że brak jest regulacji ustawowej upoważniającej Zarząd Powiatu do dokonywania zmiany w planie wydatków budżetowych, gdyż kompetencje te przypisać należy organowi stanowiącemu powiatu na podstawie art. 214 ustawy o finansach publicznych.

Rozstrzygnięcie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej wraz z jego argumentacją nie zasługuje na uwzględnienie i powinno zostać zaskarżone do sądu administracyjnego.

Na wstępie należy podnieść, iż ustawodawca jednoznacznie wykluczył możliwość dokonywania zmian w budżecie przesunięć przez organ wykonawczy pomiędzy działami budżetu, co wynika z treści art. 258 ust.1 pkt 1 u.f.p. Organ wykonawczy może natomiast dokonywać przesunięć wydatków pomiędzy rozdziałami i paragrafami, jeżeli uzyska na to upoważnienie od rady powiatu. Zarząd Powiatu Sztumskiego posiada takowe upoważnienie, o czym stanowi Uchwała nr XL/304/2022 Rady Powiatu Sztumskiego z dnia 28 grudnia 2022 r. W zaskarżonej uchwale Zarząd Powiatu Sztumskiego dokonał przeniesienia wydatków pomiędzy paragrafami.

Należy także wskazać, że instytucja przenoszenia wydatków budżetowych służy bieżącemu dostosowywaniu przez zarząd poziomu wydatków do warunków zmieniających się w trakcie wykonywania budżetu uchwalonego przez organ stanowiący.

Powyżej wskazane powody braku akceptacji zarzutu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej zgodne są ponadto z poglądami wyrażonymi w orzecznictwie sądów administracyjnych w sprawach o analogicznym przedmiocie.

Na uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby. Uchwała wpłynęła do Powiatu Sztumskiego 1 lutego 2024 r.

Art. 85 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym stanowi, że podstawą do wniesienia skargi jest uchwała organu, który podjął uchwałę lub którego dotyczy rozstrzygnięcie nadzorcze. Wymagana jest więc stosowna uchwała Zarządu Powiatu Sztumskiego o zaskarżeniu uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Mając na uwadze powyżej podane okoliczności podjęcie uchwały jest konieczne i uzasadnione.